



gemeente **Langedijk**

Vereniging Dorpsraad Sint Pancras
T.a.v. het bestuur
Twuyverweg 33
1834 AA Sint Pancras

Datum 14 februari 2020
Afdeling/team
Uw briefnummer Volgnummer 52
Inlichtingen bij
Onderwerp **Aanbiedingsbrief reactie op ingediende zienswijze**
Bijlage(n) **Reactie op bijlagen zienswijze Dorpsraad Sint Pancras**

POSTADRES
Postbus 15
1723 ZG
Noord-Scharwoude

BEZOEKADRES
Bosgroet 2
Zuid-Scharwoude

TELEFOON
(0226) 33 44 33

TELEFAX
(0226) 31 75 56

WHATSAPP
06 36 44 99 77

SITE
www.gemeentelangedijk.nl

BANKRELATIE
Bank Ned. Gemeenten
NL18BNGH0285004751
BIC BNGH NL 2G

Bij uw antwoord graag
datum en nummer vermelden



Geacht bestuur,

De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben het voornemen om te fuseren. Daartoe is een herindelingsontwerp opgesteld. U heeft een zienswijze ingediend op dit herindelingsontwerp. In deze brief laten wij weten wat onze reactie op uw zienswijze is. Ook geven wij toelichting op hoe wij zijn omgegaan met uw zienswijze en die van anderen.

Onze reactie op zienswijzen in het algemeen

Allereerst willen wij u hartelijk danken voor uw zienswijze. Wij waarderen het dat u de moeite heeft genomen om uw mening over de nieuwe gemeente met ons te delen. De zienswijzen geven enerzijds aan dat een fusie het juiste besluit is voor de toekomst van onze gemeenten. Anderzijds hebben de zienswijzen ons doen nadenken hoe wij tegemoet kunnen komen aan de geuite zorgen en wensen.

Wij hebben een brede afweging van alle belangen, zorgen en wensen gemaakt. Een deel van deze zienswijzen hebben daardoor geleid tot aanvullingen en aanpassingen in het herindelingsadvies. In de reactienota geven wij hierop een verdere toelichting.

Samenvatting van uw zienswijze

De Dorpsraad Sint Pancras heeft een zienswijze ingediend waarvan twee bijlagen (een reactienota op het herindelingsontwerp en een visiedocument) een integraal onderdeel vormen. In de bijlage bij deze reactienota wordt uitgebreid ingegaan op deze twee bijlagen van de zienswijze van de Dorpsraad.

De Dorpsraad wijst in zijn brief op het proces dat aan dit herindelingsontwerp vooraf is gegaan, waarbij de Dorpsraad op diverse formele en informele momenten zijn wensen heeft aangegeven. De Dorpsraad heeft in juni 2019 besloten een petitie te organiseren die inmiddels door 2680 inwoners van 18 jaar en ouder is ondertekend. Procentueel is dit 56 procent. De ondertekenaars wensen dat Sint Pancras bij Alkmaar gevoegd dient te worden. De Dorpsraad stelt voor om door middel van een grenscorrectie te bewerkstelligen dat Sint Pancras bij Alkmaar gevoegd wordt. Gelet op de voorwaarde uit de wet Arhi, dat bij grenscorrecties het inwoneraantal van de betrokken gemeenten met niet meer dan tien procent toe- of afneemt, kan Sint Pancras in de ogen van de Dorpsraad toegevoegd worden aan de Gemeente Alkmaar direct na de totstandkoming van de nieuwe fusiegemeente. De zienswijze kent twee bijlagen: de visie die de Dorpsraad op 24 augustus 2018 aan de

gemeenteraad van Langedijk zond over de herindeling, en een reactienota die op onderdelen ingaat op het herindelingsontwerp en de achtergronden ervan. Deze reactienota bestaat uit een aantal onderdelen: Historie, Draagvlak, Meerderheid, Maatschappelijk draagvlak, Bestuurskracht, Financiële huishouding, Interne samenhang, Voorzieningen, Openlandschap buitengebied, Infrastructuur, Bebouwing, Groenvoorziening, Veiligheid, Koedijk, Betrokkenheid inwoners en gemeenschappen, Bestuur betrokken, responsief, benaderbaar, Zaken die speelden en spelen bij de Dorpsraad, Regionale samenhang, Bedrijven, Maatschappelijke instellingen, Conclusie toetsing van de fusie. In twee bijlagen bij deze reactienota wijst de Dorpsraad op een aantal lopende zaken die spelen bij de Dorpsraad/Dorpsplatform, en geeft de Dorpsraad een voorbeeld van een wensenpakket van Sint Pancras.

Onze reactie op uw zienswijze

Wij waarderen de grote betrokkenheid van de Dorpsraad en de gedegen wijze waarop zij het herindelingsontwerp van commentaar en vragen heeft voorzien. De reactienota van de Dorpsraad bevat een zeer groot aantal punten. In de bijlage gaan wij daar puntsgewijs op in. Bovendien treden we graag in gesprek over de dienstverlening aan Sint Pancras in het kader van het kernenbeleid. De zienswijze van de Dorpsraad bevat veel onderwerpen die daarbinnen kunnen worden opgepakt.

Terecht stelt de Dorpsraad dat Sint Pancras een eigen karakter heeft. Het dorpse karakter was een van de belangrijkste redenen dat de inwoners van het dorp bij de herindeling van 1990 erop aandrongen om onderdeel te worden van Langedijk, dat bestaat uit soortgelijke kernen en daarom meer oog zou hebben voor de landelijke eigenschappen dan het veel grotere Alkmaar.

De inwoners van Sint Pancras hechten aan het specifieke karakter van hun kern. Dit geldt overigens ook voor de inwoners van de andere kernen van de nieuwe gemeente. Ook de gemeenteraden en colleges van Langedijk en Heerhugowaard hechten veel waarde aan het borgen van de eigenheid en vitaliteit van de dorpen en kernen. Wij zijn ervan overtuigd dat juist een nieuwe, sterke gemeente beter dan voorheen kan voldoen aan de behoeften van de inwoners van Sint Pancras.

De behoefte aan dienstverlening op maat is een van de redenen dat in het herindelingsontwerp het kernenbeleid is geformuleerd. Het kernenbeleid is verder uitgewerkt in de maanden na het vaststellen van het aanvankelijke herindelingsontwerp door de beide gemeenteraden. De uitgangspunten van het kernenbeleid luiden als volgt:

- Maatwerk in de manier waarop het kernenbeleid per kern of wijk wordt vormgegeven;
- Agenderingsrecht door zowel inwoners als gemeente: beiden kunnen onderwerpen inbrengen ter bespreking;
- 'Institutionalisering' voorkomen: een 'tussenlaag' tussen gemeente en inwoners door vaststaande 'ons-kent-ons-structuren' moet vermeden worden;
- Coproductie bij de vormgeving van het kernenbeleid: het maatwerk per kern of wijk komt tot stand in samenspraak tussen inwoners en gemeente;
- Grenzeloos besturen: inwoners dienen geen last te hebben van gemeentegrenzen.

Parallel aan het herindelingsproces is het (door)ontwikkelen van het kernenbeleid al concreet gestart.

De afgelopen periode zijn er zowel ambtelijk als bestuurlijk meerdere gesprekken gevoerd met inwoners van Sint Pancras (en overigens ook Koedijk), waaronder met vertegenwoordigers van het voormalige dorpsplatform en de Dorpsraad. Deze (veelal) constructieve gesprekken gingen o.a. over kernenbeleid in de breedste zin van het woord. Inmiddels zijn zes 'inloopspreekuren' gehouden in het dorpshuis De Geist, onder andere met wethouder Jongenelen daarbij. In de spreekuren zijn diverse onderwerpen naar voren gebracht, die worden opgepakt. Voor beide dorpen is ook een 'ontwerpsessie kernenbeleid' georganiseerd. In de ontwerpsessie in Sint Pancras is door de aanwezigen in gezamenlijkheid besloten om de gesprekken over 'kernenbeleid' in het nieuwe jaar voort te zetten, te intensiveren en te verbreden. Hierin wordt op zoek gegaan naar elementen om de samenwerking te verbeteren en te versterken. Daarbij staat het belang van de betrokken inwoners voorop. We zien dit als een goede start om het kernenbeleid verder vorm en inhoud te geven. De colleges van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben in de afgelopen tijd meerdere malen aan Alkmaar voorgesteld om voor Sint Pancras een Thorbecke-experiment te ontwikkelen waarbij de – nu nog drie, later twee – gemeenten samen zorgen voor de maximale publieke waarde voor de inwoners. Daarmee komt centraal te staan wat voor de inwoners belangrijk is om te realiseren, in plaats van welke gemeentelijke organisatie dat doet.

De procedure van een grenscorrectie kan – zoals de Dorpsraad zelf ook stelt – pas plaatsvinden nadat de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard zijn samengegaan. Immers,

Sint Pancras vormt met zijn inwoneraantal van 6.050 meer dan tien procent van de huidige gemeente Langedijk. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente en de gemeenteraad van Alkmaar moeten hiertoe dan een proces in werking zetten. Wanneer de procedure van een grenscorrectie meteen start na de totstandkoming van de nieuwe gemeente, treedt de correctie op zijn vroegst in werking per 1 januari 2023.

Dat zou dan het volgende betekenen:

In de eerste plaats gaat deze route in tegen de geest van de wet Algemene Regels Herindeling (Arhi). Deze wet biedt regels rond een herindelingsproces van gemeenten en biedt democratische en organisatorische waarborgen. Een grenswijziging vlak na de vorming van de nieuwe gemeente gaat voorbij aan de 'tienprocentsregel', die voorschrijft dat een volledige herindelingsprocedure moet plaatsvinden als meer dan tien procent van de bevolking in het gebied woont dat overgaat naar een andere gemeente. Daar is hier sprake van. Wanneer de grenscorrectie zoals hier bedoeld zou plaatsvinden vlak na de herindeling, zijn de 6.050 inwoners van Sint Pancras 3,5 jaar niet vertegenwoordigd in een gemeenteraad. Ten tweede leidt dit ertoe dat de organisatie van de nieuwe gemeente snel daarna gedeeltelijk moet worden ontvolucht. Dit om een overgang van ambtenaren naar Alkmaar te faciliteren onder de regel 'medewerker volgt taak'. Dit vooruitzicht zal leiden tot onzekerheid voor medewerkers en een vertraging in de ontwikkeling van de gemeentelijke organisatie. Ten derde zou er ook een negatief effect optreden voor de nieuwe gemeente. Om deze formele en praktische redenen is een grenswijziging vlak na de voorgenomen herindeling geen optie.

De visie en de reactienota van de Dorpsraad gaan op een groot aantal punten in op onderdelen van het herindelingsontwerp. Wij nemen dat zeer serieus. Daarom gaan wij punt voor punt daarop in; zie hiervoor de bijlage van deze zienswijze.

De invloed van uw zienswijze op het herindelingsadvies

Sinds het uitkomen van het herindelingsontwerp is het beoogde kernenbeleid van de nieuwe gemeente verder ontwikkeld. Om het eigen karakter van Sint Pancras te respecteren is dat van groot belang. Bovendien willen de huidige gemeenten Langedijk en Heerhugowaard, en straks de nieuwe gemeente, in samenwerking met de gemeente Alkmaar een Thorbecke-experiment ontwikkelen om samen met de inwoners opgaven van het dorp te realiseren. De gemeente Langedijk is hier al mee begonnen. Deze ontwikkelingen en voornemens staan in een aanvulling in het herindelingsontwerp.

Reactienota

Alle reacties hebben wij gebundeld in een reactienota. Uw zienswijze heeft nummer 52 in de reactienota.

U kunt de reactie op uw zienswijze en die op de andere ingediende zienswijzen inzien op www.gemeentelangedijk.nl/herindelingsadvies of www.heerhugowaard.nl/herindelingsadvies

Het verdere proces

Het herindelingsadvies wordt naar verwachting door de gemeenteraad van Langedijk besproken op 26 februari in het raadsforum Dorp en Ruimte. Op 11 maart is er een vergadering van. Aansluitend besluiten de beide gemeenteraden over het herindelingsadvies. Al deze vergaderingen zijn openbaar. U vindt de vergadertijden en locaties op <https://bestuur.gemeentelangedijk.nl/Vergaderingen> en <https://gemeentebestuur.heerhugowaard.nl/Vergaderingen>.

Wanneer de beide gemeenteraden instemmen met het herindelingsadvies volgt een procedure via de provincie, de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), de ministerraad, de Raad van State, Tweede Kamer en Eerste Kamer. Naar verwachting is de nieuwe gemeente dan op 1 januari 2022 een feit.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



E. (Erik) Annaert
gemeentesecretaris/directeur



L.A.M. (Leontien) Kompier
burgemeester